Un sistema operative es basicamente un programa que maneja hardware. Intermedia entre el hardware y el usuario para facilitar la interaccion entre ambas partes.  
Ademas provee un conjunto de aplicaciones por defecto, no solamente el Kernel, programas de sistema y programas aplicativos; nosotros como desarrolladores podemos crear aún más aplicaciones (aplicaciones de usuario) que corren por sobre ese sistema operativo y sus programas aplicativos y de sistema.

Es lógico pensar que cada sistema operativo es desarrollado para maximizar el la administración de los recursos del hardware sobre el que se va a correr.